

當市場和政府失效時的統理問題 ---論網絡經濟的倫理基礎

許士軍

逢甲大學人言講座教授

2018.11.20

統理(governance) 與管理(management)

- * 統理代表一機構為生存與有效運作之目的，在權力或共識基礎上，所採取之決策與協調機制，包括代理人問題之處理
- * 管理代表為實現與達成既定目標所做努力——「群策群力以竟事功」

現代國家經濟活動之統理機制

- * 市場機制－（看不見的手）－營利機構
 - ✓ 私有財產制度
 - ✓ 自利動機與理性決策
 - ✓ 交易成本、邊際成本、邊際效用形成之價格機制
- * 政府監理－（看得見的手）－包括營利與非營利機構
 - ✓ 憲法
 - ✓ 立法 (due process of law)
 - ✓ 行政
 - ✓ 目前統理者已不限於政府面，包括各種stakeholders與政治勢力

在市場機制下之社會達爾文式之競爭

- * 為求自利，不擇手段，巧取豪奪
- * 貧富不均
- * 民粹式民主政治
- * 破壞生態
- * 社會失去和諧

在市場機制下之企業社會責任

- * 彌補市場外部性之缺失
- * 減少或取代政府監理之壓力
- * 基本道德與價值觀念之動機
- * 有助於增強企業之競爭力
- * 以「社會企業」調和市場與社會價值之衝突

政府監理機制面臨挑戰

- * 困境與均衡
 - ✓ 產業發展
 - ✓ 個人隱私
 - ✓ 國家政策與政治利益
 - ✓ 社會安全
- * 為配合變動環境與創新需要，興起「監理沙盒」(regulation sandbox)之潮流

進入網絡時代

- * 由於供需關係之改變，破壞價格機能，出現普遍之「免費」現象
- * 事物價值取決於「連接」能力與狀態，而非其本身品質與功能，企業甚至利用免費以增加連接
- * 分散式產銷合作方式取代集中大規模競爭方式
- * 大數據取代石油，成為推動經濟活動的新能源
- * 網絡經濟很自然地大大降低了所有權之價值意義與功能，成為人類虛擬的公共廣場

私有財產制與市場機制

- * 私有財產制之退潮不是由於政府之強制，而是由於社會發展之結果，正如同少子化不是來自政府之強制
- * 市場機制發生動搖

網絡經濟下的龍頭企業壟斷

- * 企業投資之前置成本極高，但一旦投入，其後邊際成本趨近於零，網絡效應愈大
- * 政府為了鼓勵企業投資往往給予此種企業以短期之保障
- * 對於網絡產業之跨界活動，政府是難以監理，e.g. Wikipedia, Linux, blockchain.
- * 龍頭企業因此所建立之壟斷優勢，限制了新創者之加入

網絡經濟之生態化發展

- * 資源所有權趨向互利共享化
- * 組織連接趨向去中心化
- * 產業結構趨向虛擬化

共有資源狀態下之統理機制

三種代表性理論

- * “The tragedy of the commons”---free rider dilemma
--- Garrett Hardin(1968)
- * “The comedy of the commons”---人類有許多事物不適合採用，私有財產制度，應由社會集體所有及統理
---Carol Rose(1986)
- * “The governing of the commons”---以人類學觀點，廣泛研究世界各地實行共有資源統理機制之現象，駁斥私有財產權是保護有限資源之唯一手段
--- Elinor Ostrom(1990)

解方經濟(solution economy)

- * 為了解決自由主義經濟所帶來各種問題，政府已不再是單一的主導者，而應轉變為其中一個參與者，甚至有時要退出整個遊戲之外
- * 網絡科技的創新對於匡正各方面社會與生態問題也有其局限
- * 解方經濟就是要跳脫傳統商業模式中的買賣定律，建立起一種支持公共價值的生態系統

---William D. Eggers & Paul Macmillan, *The Solution Revolution*, 2013

有效之協同共享統理機制與社會資本

- * 價值觀念之改變：由適者生存之達爾文主義改採共存共榮之生態主義
- * 企業由擔負社會責任發展到實現永續責任
- * 由社會信任之連接所建構之社會資本，取代財務資本
- * 掠奪式市場競爭走向和諧式的公民社會
- * 網絡發展改變了市場機能—>私有財制度之退潮—>自利心之減弱—>公益心之提升—>共有資源之統理成為可能